

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๓๗/ว ๒๔๑๔



สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขอให้ปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยา  
ตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด / ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์ / ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทั่วไป  
/ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน ทุกแห่ง และผู้อำนวยการสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๑-๑๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

ด้วย สมาคมไทยอุตสาหกรรมผลิตยาแผนปัจจุบัน (Thai Pharmaceutical Manufacture Association : TPMA) ได้ทำการสำรวจข้อมูลกรณีโรงพยาบาลศูนย์ / โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข รับเงินและไม่รับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๗๙๖ แห่ง พบร่วมกับ โรงพยาบาลศูนย์ / โรงพยาบาลทั่วไป จำนวน ๑๑๖ แห่ง มีการรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวนถึง ๒๒ แห่ง (ร้อยละ ๑๙.๐๐) ไม่รับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวน ๑๑๖ แห่ง มีการรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวน ๘๔ แห่ง (ร้อยละ ๘๑.๐๐) เพิ่มมากขึ้นกว่าการสำรวจครั้งล่าสุดเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๑๕.๔ เท่า โดยภาพรวมแล้ว การรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาลของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๗๗๔ แห่ง พบร่วมกับ โรงพยาบาลศูนย์ / โรงพยาบาลทั่วไป จำนวนถึง ๑๑๖ แห่ง (ร้อยละ ๒๓.๗๐) ไม่รับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวน ๖๐๐ แห่ง (ร้อยละ ๗๖.๓๐) ซึ่งการรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล มีเพิ่มมากขึ้นกว่าการสำรวจครั้งล่าสุดเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๑๕.๔ เท่า ข้อมูลดังตาราง

| ประเภท<br>จำนวน<br>(แห่ง) | สิงหาคม ๒๕๖๑ | ตุลาคม ๒๕๖๑    |                | ธันวาคม ๒๕๖๑   |                | มีนาคม ๒๕๖๒  |                | พฤษภาคม ๒๕๖๒   |                |
|---------------------------|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|----------------|----------------|----------------|
|                           |              | รับเงิน        | ไม่รับเงิน     | รับเงิน        | ไม่รับเงิน     | รับเงิน      | ไม่รับเงิน     | รับเงิน        | ไม่รับเงิน     |
| โรงพยาบาล                 | ๑๑๖          | ๑๓<br>(๑๑.๒๑)  | ๑๐๓<br>(๘๘.๗๙) | ๔<br>(๓.๔๕)    | ๑๑๒<br>(๙๖.๕๕) | ๓<br>(๒.๕๙)  | ๑๑๓<br>(๙๗.๔๑) | ๒<br>(๑.๗๒)    | ๑๑๔<br>(๙๘.๒๘) |
| โรงพยาบาลชุมชน            | ๖๗๐          | ๖๑๖<br>(๙๑.๙๔) | ๕๔<br>(๘.๐๖)   | ๑๑๒<br>(๑๖.๗๒) | ๕๕๘<br>(๘๓.๒๘) | ๔๘<br>(๗.๑๖) | ๖๒๒<br>(๙๒.๘๔) | ๑๐<br>(๑.๔๙)   | ๖๖๐<br>(๙๘.๕๑) |
| รวม                       | ๗๘๖          | ๖๒๙<br>(๘๐.๐๓) | ๑๕๗<br>(๑๙.๙๗) | ๑๑๖<br>(๑๔.๗๖) | ๖๗๐<br>(๘๕.๒๔) | ๕๑<br>(๖.๔๙) | ๗๓๕<br>(๙๓.๕๑) | ๑๒<br>(๑.๕๓)   | ๗๗๔<br>(๙๘.๔๗) |
|                           |              |                |                |                |                |              |                | ๑๘๖<br>(๒๓.๗๐) | ๖๐๐<br>(๗๖.๓๐) |

สำนักงาน ...

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ขอเรียนให้ทราบว่า เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำการใดต่อหน้าที่ราชการ ในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ขอให้ท่านดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง มาตราการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ อย่างเคร่งครัด พร้อมกันนี้ ได้แนบเอกสารคำชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ ป.ป.ช. เพื่อขยายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ฯ เป็นไปตามบทบัญญัติพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการ และแจ้งผู้เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ฯ อย่างเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ยงคง ธรรมฤทธิ์

(นายยงคง ธรรมฤทธิ์)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการแพทย์  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข  
โทร. ๐ ๒๕๘๐ ๑๓๓๐  
โทรสาร ๐ ๒๕๘๐ ๑๓๓๐

เอกสารคำชี้แจง แบบหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ด่วนที่สุดที่ สร ๐๒๑๗/ว ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เอกสารคำชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ ป.ป.ช. เพื่อขยายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐  
มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการ  
เบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ กระทรวงสาธารณสุข  
ขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีสาระสำคัญในประเด็นข้อเสนอแนะเชิงระบบ คือ

ข้อ ๑.๓.๑ ห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ชั่วคราว  
ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทยาเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล

จัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ที่มิใช้ยาต้องใช้งบประมาณแผ่นดินในการจัดซื้อจัดจ้าง  
ถือว่าเป็นการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะ (public sector) หากเกิดประโยชน์ขึ้นจากการจัดซื้อ  
จัดจ้าง เช่น ได้ส่วนลดหรือได้ส่วนแคม ประโยชน์ดังกล่าวต้องตกแก่ประโยชน์สาธารณะ เช่นกัน โดยหน่วยงาน  
ที่จัดซื้อจัดจ้าง ต้องจัดให้ส่วนลดหรือส่วนแคมเป็นราคาสุทธิ (net price) จึงจะเกิดประโยชน์สูงสุดในการ  
ใช้งบประมาณแผ่นดิน

ดังนั้น การนำส่วนลดส่วนแคมที่เกิดการจัดซื้อจัดจ้าง ไปเป็นประโยชน์แก่ภาคส่วนอื่น  
ที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ในลักษณะที่เป็น private sector เช่น ใช้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงื่อนไขในการบริจาค  
ให้แก่กองทุนสวัสดิการ มูลนิธิ หรือกองทุนอื่นในลักษณะเดียวกัน หรือให้ประโยชน์แก่บุคลากรของรัฐโดยตรง  
ที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดซื้อจัดจ้าง ถือเป็นการกระทำที่ผิดหลักธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้าง  
และเป็นการกระทำผิดกฎหมาย

ทั้งนี้ การให้เงินแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือกองทุนอื่นใดเพื่อมีเงื่อนไขแลกับ  
การจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ให้มีความผิดฐานให้สินบนตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๔ และพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗๖ ผู้รับมีความผิด  
ฐานรับสินบนตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๙ หรือฐานรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นได้  
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา  
๑๗๘ และมาตรา ๑๗๙

และการที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเรียกรับผลประโยชน์จาก  
คู่สัญญาที่ทำการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นความผิดฐานเรียกรับสินบนตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๔  
และมาตรา ๑๔๙





มหาวิทยาลัย  
ที่ สธ ๐๒๑๗/๘๖๓๔

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุณธรรมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการคุณธรรมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๓๗ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องมาตรการป้องกันการทุจริต ในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอเรื่องดังกล่าว และให้กระทรวงสาธารณสุขสรุปผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการคุณธรรมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับ แจ้งคำสั่ง ดังความแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ได้ดำเนินการจัดประชุมร่วมกับกระทรวงคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา โดยที่ประชุมร่วมกันพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการส่วนใหญ่ของมาตรการป้องกันการทุจริต ในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ยกเว้นบางมาตรการที่ยังไม่มีความเหมาะสม ตามข้อเสนอแนะเชิงระบบและข้อเสนอแนะเชิงการกิจ ดังนี้

#### ข้อเสนอแนะเชิงระบบ

ข้อ ๑.๑ ผลักดันให้การซื้อขายยาสั่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุสมผล (Rational Drug Use หรือ RDU) ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอเพิ่มเติมคือ ควรมีการตรวจสอบและสอบทาน (audit and monitoring) เพื่อให้เห็นการเปลี่ยนแปลงในผลลัพธ์หรือผลผลิตที่ชัดเจน นอกจากการดำเนินการในเชิงกระบวนการ

ข้อ ๑.๒ วรรค ๒ ในระหว่างที่ยังไม่มีหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานมวลข้อมูลสารสนเทศ ด้านสุขภาพและยา ให้กรมบัญชีกลางจัดให้มีมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายในการเบิกจ่ายตรงของผู้ป่วยนอก โดยอาจมีการจำกัดวงเงิน หรืออาจมีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกจ่ายตรงของผู้ป่วยนอก เช่น จำนวนครั้งในการเข้ารับการรักษาต่อปี ค่ารักษาต่อปี ภูมิลำเนาของผู้ป่วย เป็นต้น โดยหากการรักษาไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้กรมบัญชีกลางทำการตรวจสอบโดยละเอียด และกรมบัญชีกลางควรจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลการเบิกจ่ายตรง ของผู้ป่วยนอกของแต่ละโรงพยาบาลว่าแต่ละโรงพยาบาลมีค่าใช้จ่ายในกรณีดังกล่าวเป็นจำนวนเท่าใด ให้สาธารณชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับรู้ข้อมูลโดยเปิดเผยด้วย

ข้อเสนอดังกล่าวจะมีผลกระทำในวงกว้างกับผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัวเนื่องจากข้อจำกัด โดยกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างการดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเบิกจ่ายตรงให้สามารถกำกับค่าใช้จ่าย และสามารถรับรู้ธุกรรมการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ทันทีที่ผู้มีสิทธิหรือบุคคลในครอบครัวเข้ารับบริการทางการแพทย์ที่สถานพยาบาลของทางราชการ โดยนำเทคโนโลยีของระบบการชำระเงินผ่านบัตรเครดิตมาประยุกต์ใช้ร่วมกับระบบเบิกจ่ายตรง ซึ่งโครงการดังกล่าวจะช่วยป้องกันการทุจริตในการสวมสิทธิ การซื้อบริการได้

กระทรวงสาธารณสุข  
เลขที่... ๕๙๓๗๕  
วันที่... ๑๖.๔.๒๕๖๐  
เวลา... ๑๕.๒๑

ห้องรับรองปลัดกระทรวง  
นพ.สมศักดิ์ อรรถเมธี  
เลขที่... ๑๐๑๖  
วันที่... ๑๙.๔.๒๕๖๐  
เวลา... ๑๓.๗๖

ห้องหัวหน้า สร.  
เลขที่... ๑๖๗๐  
วันที่... ๑๙.๔.๒๕๖๐  
เวลา... ๑๓.๓๖

(๑) สำนักงานรัฐมนตรี  
กระทรวงสาธารณสุข  
เลขที่... ๘๘๘๐/๔๗๗๐๘  
วันที่... ๑๖.๔.๒๕๖๐  
เวลา... ๑๗.๗.๗

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๔๒



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
วันที่... ๑๙/๔/๖๐  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐ เวลา... ๑๖.๑๑

กลุ่มสารบรรณ  
เลขที่... ๑๒๖๘๑

๑๙ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๗/๓๓๔๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

ห้อง เลขาฯ รมว.สธ.  
เลขที่... ๑๖๗๐  
วันที่... ๑๙.๔.๒๕๖๐  
เวลา... ๑๔.๔.๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ไปเพื่อดำเนินการ ความลับอี้ดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษามีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. รับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ และผลการพิจารณาเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตฯ ดังกล่าว ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เร่งรัดการดำเนินโครงการบัตรสวัสดิการรักษาพยาบาลของข้าราชการเพื่อป้องกันการทุจริตการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของผู้ใช้สิทธิข้าราชการให้แล้วเสร็จโดยเร็วและสามารถเดิมที่ใช้งานได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแบบท้ายทราบด้วยแล้ว

๑) เรียน ป.สธ.

ท่าน รมว.สธ.ทราบแล้ว โปรดแจ้งหน่วยงาน

ผปภ.

ขอแสดงความนับถือ

๒) มอบ... ๐๑/๔/๖๐

โปรดดำเนินการ

C

บ.สธ.

บ.สธ.

(นางณัฐภรณ์ อนันตศิลป์)

(นายสมศักดิ์ อรรถเมธี)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการในฐานะปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กองพัฒนาอยุธยาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

๒๐ ๔. ๔. ๒๕๖๐

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๑ (จุลกัลป์) ๑๕๓๒ (อิทธิพล)

เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๑

www.soc.go.th

จะเป็นพระคุณ

บ.สธ. พ.๔.๑

(นางสาวนิตยา พวงเงิน)

นักจัดการงานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

แทนผู้อำนวยการกองกฎหมาย

๑๙ ๔. ๔. ๒๕๖๐

บ.สธ.  
๑๙/๔/๖๐

บ.สธ.

**บัญชีรายรื่นผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ให้ทราบ ดังนี้**

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๗. ประธานกรรมการ ป.ป.ช.
๘. ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล
๙. เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
๑๐. ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข